

Джаба Самушия
(Ivane Javakhishvili Tbilisi State University, Gruzja)

Дипломатическая служба Грузинской Демократической Республики в 1918-1921 гг.

После февральской революции 1917 года, повлекшей за собой начало распада империи, последовал процесс создания национальных республик. На Кавказе прекратило свое существование наместничество. Временное правительство России передало управление Закавказьем краевому органу власти – Особому Закавказскому Комитету (ОЗАКОМ), который был сформирован по национальному и партийному принципам¹. Параллельно с этим с апреля 1917 г. в Тифлисе начал функционировать Национальный интерпартийный Совет Грузии под председательством Акакия Чхенкели. Это был зародыш национальной власти, в который входили действующие в Грузии политические партии по политическому паритету.

В центре внимания Национального интерпартийного Совета Грузии было будущее страны и ее политический статус². Относительно будущего статуса Грузии среди политических партий наблюдалось значительное расхождение во мнениях. Одни считали, что Грузия должна была объявить независимость, а другие полагали, что самым оптимальным было бы широкое автономное существование Грузии во главе с президентом внутри будущей Российской Федерации. Для социал-демократов Грузия вообще была частью России. Фактически этот спор окончательно завершился в период с октября по январь 1917-1918 гг.

25 октября 1917 г. в результате контрреволюционного государственного переворота большевики свергли законное Временное правительство, утвержденное IV Государственной думой. Влиятельные политические силы Грузии, в частности социал-демократы, социалисты-федералисты и национал-демократы, не признали новое правительство Советской России³.

¹ Ал. Бендианишвили, *Первая Грузинская республика (1918-1921 гг.)*, Tbilisi 2001, s. 36-37 [w jęz. gruzińskim].

² Национальный интерпартийный Совет Грузии (апрель-ноябрь 1917 г.). *Документы, материалы и вступительную статью подготовила к изданию Заира Гергедава-Челидзе*, Tbilisi 1999 [w jęz. gruzińskim].

³ Р. Грдзелидзе, *История политических партий Грузии (1910-1924)*, Tbilisi, s. 177-178 [w jęz. gruzińskim].

Утратив свои полномочия, краевой орган власти – ОЗАКОМ, назначенный Временным правительством, прекратил существование. На Южном Кавказе были ликвидированы все правительственные органы России. В таких условиях по инициативе грузинских социал-демократов политические силы Закавказья опередили Советскую Россию и с 15 ноября 1917 г. сформировали в Тифлисе новый орган краевой власти – Закавказский Комиссариат (председатель Евгений Гегечкори).

6 января 1918 г. большевики разогнали Учредительное собрание России. После этого даже тем политическим силам, которые видели будущее Грузии в составе России, стало ясно, что в России утвердился тоталитарный режим, и Грузия сама должна была позаботиться о своем будущем. Несмотря на новую реальность, грузинские политические силы не смогли взять на себя полную ответственность, и три закавказские республики – Грузия, Азербайджан и Армения образовали федеративно-конфедеративное государство. 10 февраля 1918 г. парламент новой республики, Закавказский сейм, выбрал председателем известного социал-демократа Николая (Карло) Чхеидзе. Формирование нового правительства Закавказья было поручено А. Чхенкели⁴. В этой форме Закавказская Федеративная республика просуществовала не долго и распалась через несколько месяцев (т.к. эта республика не являлась классическим федеративным государством, мы называем ее федеративно-конфедеративной республикой). Последнее заседание Закавказского сейма состоялось 26 мая 1918 г. Члены сейма хорошо понимали неизбежность конца Закавказского союзного государства. Несмотря на это, пустая полемика продолжалась еще долго, и, наконец, сейм, объявив о распаде Закавказской Демократической Федеративной республики, сложил с себя полномочия. Однако вместе с тем грузинские политические партии решили объявить независимость Грузии.

26 мая 1918 г. Национальный совет Грузии объявил независимость. Национальный совет утвердил первое правительство Грузинской Демократической Республики под председательством Ноэ Рамишвили. Пост министра иностранных дел занял Акакий Чхенкели. На политической карте появилось новое государство, просуществовавшее всего 2 года и 9 месяцев.

В начале 1919 г. парламент, созданный в результате первых всеобщих выборов, утвердил состав нового правительства. Должность министра иностранных дел занял Евгений Гегечкори.

Первый министр иностранных дел Акакий Чхенкели был одним из видных деятелей социал-демократического движения. А. Чхенкели родился в 1874 г. в с. Хони. С юных лет активно участвовал в социал-демократическом

⁴ Фируз Каземзаде, *Борьба за Закавказье (1917-1921)*, Sztokholm 2010, s. 90-108 [w jęz. gruzińskim]; patrz także: Ал.Бендианишвили, *Грузия в период Первой мировой войны и второй русской революции. История Грузии (коллектив авторов)*, t. IV, Tbilisi 2012, s. 177-178 [w jęz. gruzińskim].

движении. Был депутатом IV Государственной думы⁵. С 1918 г. несколько лет занимал пост председателя парламента Закавказья. С мая 1918 г. А. Чхенкели занимал пост министра иностранных дел Грузинской Демократической Республики и на этой должности находился до начала 1919 г. Затем А. Чхенкели был назначен послом Грузинской Демократической Республики во Франции. В этом статусе он находился в Париже до 1933 г. В 1932 г. после оформления договора между Францией и СССР посольство было закрыто (в июле 1933 г.). В эмиграции он продолжал активную деятельность. Выступал на международных форумах, читал лекции⁶.

Вторым министром иностранных дел Грузинской Демократической Республики был Евгений Гегечкори. Он родился в 1882 г. в семье грузинских аристократов. Был депутатом III Государственной думы России и одним из лидеров социал-демократического движения в масштабах всей империи. В Завкавказской Федеративной республике занимал пост председателя правительства⁷. В 1919 г. после парламентских выборов Ноэ Жордания (председатель правительства) предложил ему портфель министра иностранных дел. Его работа на этом посту явно оценивалась положительно. Грузинской дипломатии удалось добиться признания де-факто и де-юре страны. С 1921 г. Е. Гегечкори находился в эмиграции и вел активную политическую деятельность.

Министерство иностранных дел Грузии, или как его называли Министерство внешних дел, в 1918-1921 гг. несколько раз подверглось реорганизации. Весь этот процесс хорошо виден из архивных материалов. До нас дошел проект реорганизации министерства, а также сметная документация и структура всей ведомости⁸.

В 1918 г. государственная бюрократия Грузии впервые сформировала внешнее ведомство. Конечно, на протяжении существования Грузинской государственности в античные и в средние века при царском дворе всегда

⁵ Гурам Шарадзе, *Акакий Чхенкели*, [w] Гурам Шарадзе, *Под небом чужого края*, т.1, Tbilisi 1991, s. 67-83 [w jeź. gruzińskim]; Георгий Шарадзе, *Первая Демократическая Республика Грузии и внешняя политика*, Tbilisi 2003, s. 214-223 [w jeź. gruzińskim].

⁶ А. Ментешашвили, *Дипломатические мероприятия правительства Грузинской Демократической Республики, направленные на восстановление независимости страны*, [w] *Очерки теории грузинской дипломатии (авторский коллектив)*, Tbilisi 1998, т. II, s. 423 [w jeź. gruzińskim].

⁷ Гурам Шарадзе, *Евгений Гегечкори*, [w] Гурам Шарадзе, *Под небом чужого края*, т. III, Tbilisi 1993, s. 4-15 [w jeź. gruzińskim].

⁸ Каталог архива (парижская и гарвардская части) правительства первой Демократической Республики Грузии (1918-1921 гг.) дается в кн.: Гурам Шарадзе, *Возвращение исторической памяти народа*, Tbilisi 1998 [w jeź. gruzińskim]. Указанный архив был привезен в Грузию в 1996 г. (парижская часть) и в 1997 г. (гарвардская часть). Сейчас обе эти части объединены и хранятся в Центральном историческом архиве Грузии, где ведется их обработка. Кроме того, еще в советский период в Центральном историческом архиве существовал отдельный фонд, материалы которого отражали деятельность правительства Демократической Грузии (ф. 1864) В нем хранились документы, которые не были вывезены из Грузии. В этом фонде хранятся также необходимые нам документы (zesp. 1864, 1, sygn 91; 126-127).

была группа людей, занятая вопросами внешней политики. В Грузии с давних времен строго был определен дипломатический этикет, существовала чрезвычайная служба, курирующая дипломатической деятельностью⁹. С 1801 г., т.е. после присоединения Грузии к России, страна лишилась возможности самостоятельно вести внешнюю политику, поэтому при дворе наместника не было бюрократического образования в этой сфере. В 1918 г., когда началось формирование нового государства, стала заметна нехватка профессиональных дипломатических кадров, хотя, следует отметить, что этот пробел был преодолен в весьма короткий срок. Сотрудники внешних ведомств и большинство представителей Грузии за границей имели довольно большой политический опыт в масштабах всей империи и это позволило им легко включиться в активную дипломатическую деятельность.

Министерством иностранных дел руководил министр, у которого был заместитель – товарищ¹⁰. Главным правящим звеном в министерстве была канцелярия со своими отделениями. В целом в министерстве работало 46 сотрудников¹¹. К 1920 г. на работу были приняты еще 6 человек, и численность сотрудников составила 52 человека¹². Внешнее ведомство постепенно приобретало тот вид, который был необходим для независимой страны. Именно поэтому появлялись новые службы, увеличивалось количество штатных единиц. Самой большой и важной структурной единицей была канцелярия, где собиралась вся документация и где подготавливались договоры, велась переписка между министром и должностными лицами. В канцелярии хранилась вся дипломатическая корреспонденция. Именно поэтому в канцелярии, кроме директора и вице-директора, сначала работали 10, а затем 14 служащих¹³.

В Министерстве иностранных дел функционировали политический, общий и хозяйственный отделы. Среди них главную роль играло политическое отделение, в котором работало 10 сотрудников. Из проекта реорганизации министерства хорошо видно, что расширение внешнеполитических отношений Грузии обусловило появление подразделений, или секций, созданных по региональному принципу. Европейским и

⁹ Джаба Самушия, *Дипломатическая служба и этикет в Грузии в XI-XII вв.*, [w] *История грузинской дипломатии*, Tbilisi 2003; patrz także: Джаба Самушия, *Дипломатический этикет в Грузии в период позднего средневековья*, [w] *История грузинской дипломатии*, Tbilisi 2003 [w jęz. gruzińskim].

¹⁰ Эту должность занимал известный социал-демократ Н. Карцивадзе.

¹¹ Штат и смета Министерства иностранных дел с 1 ноября 1919 г. по 1 январь 1920 г. Центральный исторический архив Грузии, zesp.1864, inw. 1, sygn. 91, k. 3 [w jęz. gruzińskim].

¹² Проект, штат и смета Министерства иностранных дел. Центральный исторический архив Грузии, zesp. 1864, inw. 1, sygn. 91, k. 1-2 [w jęz. gruzińskim].

¹³ Штат и смета Министерства иностранных дел с 1 ноября 1919 г. по 1 январь 1920 г. Центральный исторический архив Грузии, zesp.1864, inw 1, sygn. 91, k. 3. Лист требований. Оказание единовременной помощи чиновникам Министерства иностранных дел, согласно указу от 25 декабря 1920 г. Для выдачи. Центральный исторический архив Грузии, zesp. 1864, inw. 1, sygn. 127 [w jęz. gruzińskim].

азиатским секциям было поручено курирование открытых в этих районах посольств и, соответственно, сотрудничество с внешними ведомствами этих стран¹⁴.

Хозяйственное отделение было самым крупным отделением. В нем работало 23 сотрудника¹⁵.

Правда, с точки зрения количества штатных единиц оно составляло почти половину министерства, но в основном это был технический персонал. Это отделение отвечало за хозяйственную и техническую стороны, а также за финансовый мониторинг. В его состав входили курьеры, ответственные за корреспонденцию, наборщики текстов, регистратор. В министерстве также существовало информационное бюро и личное отделение министра. В целом расходы министерства менялись год от года в зависимости от уровня инфляции. Согласно июльским данным 1920 г., зарплата министра составляла 10,400 рублей, а дополнительно он получал 3000 рублей, что в сумме составляло 13,400 рублей. Эта дополнительная зарплата была назначена сотрудникам министерства декретом правительства от 25 июля 1920 г. и была обусловлена инфляцией. Зарплата заместителя министра составляла 12,100 рублей (с надбавкой). Директор канцелярии получал 9,500, вице-директор – 8, 850, а начальник отдела – 8, 200 рублей. Самый мелкий чиновник в среднем получал 4000 рублей¹⁶.

Для изучения истории повседневной жизни, наверно, интересно вспомнить, какой покупательной способностью обладал тогдашний рубль. На наш взгляд, такое сравнение даст нам возможность увидеть, на какую зарплату приходилось работать сотрудникам внешнего ведомства. Согласно данным К. Канделаки, министр финансов, торговли и промышленности Грузии в августе 1920 г., когда было составлено приложение о зарплате сотрудников министерства стоимость одного доллара США составляла 825 рублей¹⁷. Выходит, что министр иностранных дел Грузии получал приблизительно 17 \$, а самый мелкий чиновник – 5 \$. В среднем к 1920 г. для того, чтобы содержать семью, состоящую из четырех человек, надо было иметь около 6500 рублей¹⁸. Однако следует отметить, что инфляция росла быстрыми темпами и, соответственно, через несколько месяцев, к концу 1920-1921 гг., боны независимой Грузии обесценились еще больше.

С 1918 г. правительство Независимой Грузии приступило к созданию посольств в странах Европы и Азии, хотя, следует отметить, что основной

¹⁴ Проект, штат и смета Министерства иностранных дел. Центральный исторический архив Грузии, zesp. 1864, inw. 1, sygn. 91, k. 1-2 [w jeź. gruzińskim].

¹⁵ Там же.

¹⁶ Лист требований. Оказание единовременной помощи чиновникам Министерства иностранных дел, согласно указу от 25 декабря 1920 г. Для передачи. Центральный исторический архив Грузии, zesp. 1864, inw. 1, sygn. 127 [w jeź. gruzińskim].

¹⁷ К. Канделаки, *Национальное хозяйство Грузии*, Paryż 1960, s. 72 [w jeź. gruzińskim].

¹⁸ Н. Джавахишвили, *Грузинская бонистика*, Tbilisi 1996, s. 60 [w jeź. gruzińskim].

акцент делался на европейские страны. Именно поэтому больше всего посольств функционировало в странах Европы.

Грузия имела своих представителей в Германии, Франции, Швейцарии, Бельгии, Швеции, Норвегии, Италии, Австрии, Англии, Аргентине, Турции, Маньчжурии, США, России, Украине, Азербайджане, Польше, Греции, Армении¹⁹. Следует также отметить, что не во всех этих странах существовали посольства как таковые. Функции посольств в основном выполняли представители страны. Кроме того, в Париже функционировало информационное бюро Грузинской Демократической Республики. Параллельно с посольствами существовали консульства и экономические представительства.

Из-за тяжелого экономического положения Грузии посольства были невелики по штатам. Согласно имеющимся в нашем распоряжении архивным документам, в начале 1921 г. в представительстве Грузинской Демократической Республики в Париже работало 7 человек: полномочный представитель, первый секретарь, второй секретарь, деловодитель, наборщики текстов, 2 служащих. В Берлине в посольстве работало 5 сотрудников²⁰. Соответственно малочисленными были и консульства. Здесь в основном работало 3-4 человека²¹. Если мы сравним наши посольства с представительствами европейских стран в Тифлисе, то мы получим совершенно иную картину. Для иллюстрации следует указать, сколько сотрудников работало в посольстве Польши. Представительство Польши значительно отставало от представительств Германии, России, Франции, Англии, однако, несмотря на это, кроме посла Островского, там было более 10 сотрудников. Вместе с тем в Грузии функционировала группа польской разведки из 9 человек²².

В Центральном историческом архиве Грузии хранятся весьма интересные документы, принадлежавшие представителю русской военной разведки. В тайном докладе подробно описаны политическое, экономическое и военное положение страны. В нескольких письмах говорится об иностранных представительствах и сети агентуры. Именно здесь идет речь о представительстве польской разведки, которой руководил Машиновский. Сеть агентуры действовала в Тифлисе и Батуми. Агентами в основном были русские и местные поляки. Можно предположить, что в европейских странах

¹⁹ Георгий Шарадзе, *Первая Грузинская Демократическая Республика и внешняя политика*, Tbilisi 2003, s. 150-156 [w jęz. gruzińskim].

²⁰ Штат и смета полномочного представительства Грузинской Демократической Республики в Западной Европе (Париж) с 1 января 1921 г. Центральный исторический архив Грузии, zesp. 1864, inw. 1, sygn. 126, k. 5; [w jęz. gruzińskim]. Штат и смета полномочного представительства Грузинской Демократической Республики в г. Берлине с 1 января 1921 г. Центральный исторический архив Грузии, zesp. 1864, inw. 1, sygn. 126, k. 4 [w jęz. gruzińskim].

²¹ Штат и смета консульства Грузинской Демократической Республики в г. Риме. с 1 января 1921 г. Центральный исторический архив Грузии, zesp. 1864, inw. 1, sygn. 126, k. 2 [w jęz. gruzińskim].

²² Центральный исторический архив Грузии, zesp. 1874, inw. 1, sygn. 3, k. 52-54.

подобная сеть агентуры была и у грузинской стороны, хотя довольно слабая. В большинстве случаев, как правило, разведка действовала под покровительством посольств. Грузинская тайная служба относительно хорошо действовала в Азербайджане и Армении.

В заключение отметим, что дипломатическая служба Грузии в 1918-1921 гг., правда, не была многочисленной, но каждый из сотрудников вел довольно тяжелую и трудоемкую работу. В целом дипломатический корпус в относительно короткий срок смог представить страну на международной арене.

25 февраля 1921 г. после оккупации Грузии Советской Россией прекратилась активная внешняя политика Грузинской Демократической Республики. Несмотря на то, что правительство продолжало свою деятельность в эмиграции, внешнее ведомство не могло работать с полной нагрузкой. Однако грузинские дипломаты долгое время выполняли свои функции. Активно выступая на международных форумах, они старались обратить внимание европейских стран на Советскую оккупацию, однако европейские лидеры выражали лишь «возмущение». Дальше этого дело не пошло. За несколько лет были закрыты посольства и консульства в Европе и Азии. 29 ноября 1932 г. между Союзом Советских Социалистических Республик и Французской Республикой был заключен Договор о ненападении, в пятом пункте которого говорилось, что «Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон обязуется, в частности, не создавать, не поддерживать, не снабжать, не субсидировать и не допускать на своей территории ни военных организаций, имеющих целью вооруженную борьбу против другой Стороны, ни организаций, присваивающих себе роль правительства или представителя всех, или части, ее территорий»²³. Этим договором завершило свое существование последнее представительство Грузинской Демократической Республики в Париже.

²³ *Документы внешней политики СССР, т. 15: январь-31 декабря 1932 г., Москва 1969, с. 639.*

Streszczenie

Dżaba Samuszja

Służba dyplomatyczna Gruzjińskiej Republiki Demokratycznej (1918-1921)

Po rewolucji lutowej 1917 roku zaczął się rozpad Imperium Rosyjskiego i nastąpił proces powstawania republik narodowych. 29 maja 1918 r. Rada Narodowa Gruzji ogłosiła niepodległość. Zatwierdzono pierwszy rząd Gruzjińskiej Republiki Demokratycznej pod przewodnictwem Noe Ramiszwili. Stanowisko ministra spraw zagranicznych objął Akaki Czchenkeli. W MSZ funkcjonowały wydziały: polityczny, ogólny i gospodarczy. Od 1918 r. władze niepodległej Gruzji przystąpiły do powoływania ambasad. Większość z nich działała w krajach Europy. Służba dyplomatyczna Gruzji w l. 1918-1921 nie była liczna, ale każdy ze współpracowników prowadził rozbudowaną i szeroką działalność. Ogólnie rzecz biorąc korpus dyplomatyczny w stosunkowo krótkim czasie potrafił zaprezentować kraj na arenie międzynarodowej.

Summary

Jaba Samushia

Diplomatic Service of the Georgian Democratic Republic (1918-1921)

After the February Revolution of 1917 began to collapse of the empire, and was followed by the establishment of national republics. May 26, 1918 National Council of Georgia declared independence. Approved the first government of the Georgian Democratic Republic chaired Noe Ramishvili. Minister of Foreign Affairs took Akaki Chkhenkeli. The Ministry of Foreign Affairs functioned department: political, economic and obschoe. Since 1918, the Government of Independent Georgia started the creation of embassies. Most embassies operated in Europe. Diplomatic Service of Georgia in 1918-1921., However, was not numerous, but each employee led a fairly heavy and laborious work. In general, the diplomatic corps in a relatively short period of time was able to represent the country in the international arena.