

**Александр Станиславович Соколов**

(Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина, г. Рязань)

ORCID 0000-0001-7163-9328

doi: 10.36121/asokolov.DB.2019.10.203

## **Становление и эволюция государственного аппарата управления в первое послереволюционное десятилетие 1917-1927 гг. (на примере Народного/Государственного банка СССР)**

**Аннотация:** В статье анализируется процесс становления советской бюрократии при построении финансовой системы России в первое десятилетие после революции. Создание и эволюция советского государственного аппарата с 1917 по 1927 год обсуждалось на примере Народного / Государственного банка СССР. Особое внимание было уделено роли государственных лидеров в формировании экономической политики нового политического режима.

**Ключевые слова:** Большевики, революция, советская бюрократия, экономические отношения, финансы

### **Formation and evolution of the state apparatus management in the first post-revolutionary decade of 1917-1927 (on the example of the People's/State Bank of the USSR)**

**Annotation:** The article analyzes the process of formation of the Soviet bureaucracy in the construction of the financial system of Russia in the first decade after the revolution. On the example of the People's/State Bank of the USSR discusses the establishment and evolution of the Soviet state apparatus from 1917 to 1927. Special attention is paid to the role of heads of State Bank in the formulation of economic policies of the new political regime

**Keywords:** Bolsheviks, revolution, the Soviet bureaucracy, economic relations, finance

### **Powstanie i ewolucja zarządzania państwowym aparatem w pierwszą poslerewolucyjne dekadę 1917-1927 r. (na przykładzie Ludowego /**

### **Państwowego Banku ZSRR**

**Streszczenie:** W artykule analizowany proces stawania radzieckiej biurokracji przy budowie systemu finansowego Rosji w pierwszej dekadzie po rewolucji. Na przykładzie Ludowego/Państwowego Banku ZSRR omówiono powstanie i ewolucja sowieckiego aparatu państwowego od 1917 do 1927 roku. Szczególną uwagę poświęcono roli przywódców Państwa w kształtowaniu polityki gospodarczej nowego reżimu politycznego

**Słowa kluczowe:** Bolszewicy, rewolucja, radziecka biurokracja, stosunki gospodarcze, finance

Управление государством осуществляется через механизм учреждений, повседневно занимающихся делами всех сфер государственной жизни. От этого механизма — его социальной сущности, организационных основ, методов деятельности, состава управленческих кадров зависит состояние экономики, культуры социальных отношений народов государства. История Государственного банка отражает становление и эволюцию советского государственного аппарата управления в первое послереволюционное десятилетие. Процесс формирования советской бюрократии в рамках строительства финансового аппарата страны с 1917 по 1927 гг. можно разделить на три периода: начальный из них 1917 — 1920 гг., когда формировалась система управления новой государственности, обозначились ее принципы и методы действия после событий октября 1917 г. Строительство нового финансово-экономического механизма проходило в период Гражданской войны, при отсутствии подготовленных кадров управления, в условиях острой классовой борьбы. Второй период — 1921— 1924 гг., когда государственный аппарат приспосабливался к новой экономической политике с элементами рыночных отношений, происходила либерализация политической системы. Третий период — 1925—1927 гг., когда началось постепенное свертывание нэпа, ужесточение политического режима, ликвидации элементов либерализации.

7 ноября 1917 г. Госбанк наряду с другими важнейшими учреждениями Петрограда был занят частями Красной Армии. После прихода большевиков к власти по рекомендации В.Р. Менжинского Ленин назначил Комиссаром по Государственному банку на правах управляющего С.С. Пестковского. Он родился в Польше в селе Келчиглув Калишской губернии в дворянской семье. В гимназии вступил в Союз польской социалистической молодежи. В 1902 г. вступил в ряды Социал-демократии Королевства Польского и Литвы (СДКПиЛ) впоследствии стал членом ее правления. Неоднократно подвергался арестам, несколько лет провел на поселении в Иркутской области, откуда в 1913 г. бежал за границу. В Кракове Пестковский познакомился с Лениным. Перед началом Первой мировой войны перебрался в Бельгию, а после ее оккупации в Голландию и затем в Англию, где вступил в Британскую социалистическую партию и одновременно входил в большевистскую группу РСДРП в Лондоне. В июле 1917 г. возвратился в Россию и был назначен управляющим делами и членом городского Совета профсоюзов Петрограда. С августа 1917 г. секретарь большевистских фракций Петроградского Совета и ВЦИКа.

В ноябре большевики предприняли попытку установить контроль над Государственным банком, назначив управляющим Пестковского. По его воспоминаниям он явился в кабинет В.Р. Менжинского в Смольном, где над диваном красовалась табличка «Народный комиссариат финансов». Менжинский стал расспрашивать посетителя о его образовании. И когда тот ответил, что учился в Лондонском университете и изучал финансовую науку, Менжинский тут же предложил ему пост управляющего Государственным банком. Пестковский не соглашался, говоря, что у него нет никакого опыта. Однако, отлучившись в другой кабинет, Менжинский

принес бумагу, в которой за подписью Ленина удостоверялось, что Пестковский является управляющим Государственным банком<sup>1</sup>.

На посту руководителя Госбанка Пестковский находился три дня, успев потребовать от чиновников добросовестной работы и выполнения всех его распоряжений. Это было время, когда большевики путем переговоров пытались преодолеть саботаж высших банковских чиновников и получить деньги для нужд советского правительства. Поскольку предпринимаемые попытки не приносили желаемого результата, Пестковский предложил оформить заем в 5 млн. рублей у знакомого польского банкира. В.И. Ленин к этому предложению отнесся негативно, и Пестковский был отстранен от своей должности.

На смену Пестковскому руководить Госбанком пришел профессиональный революционер В.В. Оболенский (Н. Осинский), имеющий экономическое образование. Он родился в 1887 г. дворянской семье, управляющего конным заводом в Курской губернии. Окончил юридический факультет Московского университета. Будучи студентом вступил в РСДРП. В 1906 году Оболенский изучал политэкономии в университетах Мюнхена и Берлина. До 1917 г. он трижды арестовывался. В 1916 г. был мобилизован в армию и работал в интендантстве. В дни Февральской революции 1917 г. работал в редакции газеты Социал-демократ, был избран членом областного Бюро РСДРП(б). 24 ноября 1917 г. он был назначен вести работы по организации Высшего экономического совещания, а спустя два дня Ленин, недовольный нерешительными действиями Пестковского, назначил Оболенского комиссаром по Государственному банку со всеми правами управляющего. Глава Совнаркома подписал декрет, в соответствии с которым Оболенскому предоставлялось право перечислить с текущего счета Департамента государственного казначейства на текущий счет СНК

---

<sup>1</sup> *История Банка России. 1860–2010: в 2 т. Т.2, Москва 2010, с. 26.*

25 млн. рублей. Появившись в Государственном банке с десятком энергичных товарищей и имея при себе 50 подписанных, но не заполненных ордеров на арест, Оболенский получил ключи от банковских кладовых. По его воспоминаниям вечером «ключи от банковских миллионов были привезены и торжественно высыпаны на стол перед т. Лениным из замшевого мешка, в котором они хранились. Но Ленин не удовлетворился этим первым шагом и потребовал от нас теперь уже не ключей, а денег»<sup>2</sup>. Председатель Совнаркома требовал от Оболенского как можно быстрее доставить в Смольный в счет аванса 5 млн рублей. 17 ноября 1918 г. деньги были доставлены. В Совнаркоме Осинскому была устроена радостная встреча. Для хранения денег выделили отдельное помещение и у входа поставили караул. Были разработаны специальные требования расходования денег<sup>3</sup>. Для придания официального характера этому мероприятию в газете «Правда» двумя днями позже были опубликованы документы о приемке ключей и получении денег. В то же время оппозиционные газеты заявили об ограблении Государственного банка большевиками.

Советское правительство потребовало подчинения аппарата Госбанка новой власти. Однако высшие служащие Министерства финансов и Госбанка воспротивились этому. Они саботировали распоряжение Совнаркома. Необходимо было произвести кадровую перестановку. Оболенский стремился сменить весь руководящий состав Госбанка. Служащие, недостаточно лояльно настроенные по отношению к советской власти, удалялись из банка. Воспоминания Оболенского дают представление о работе банка в тот период: «...все вводили друг друга в курс общей работы и помогали друг другу своим опытом и инициативой. В первые дни нашего пребывания в банке на таких заседаниях было 5-6 человек...Через две

---

<sup>2</sup> Н. Осинский, *Как мы овладели Государственным банком*, *Экономическая жизнь*, 1918, 6 ноября.

<sup>3</sup> Р.А. Белоусов, *Экономическая история России: XX век*, Москва 1999, s. 150.

недели уже не менее двадцати человек, позже тридцать...»<sup>4</sup>. В декабре 1917 г. в Государственный банк возвратилась часть работников средней квалификации, и постепенно он возобновил ссудные операции<sup>5</sup>. 27 декабря 1917 г. ВЦИК принял декрет о национализации банков. Банковское дело было объявлено государственной монополией, все частные банки подлежали объединению с Государственным банком в общегосударственный Народный банк Российской Республики. Одновременно был принят декрет о ревизии стальных ящиков (сейфов) в банках<sup>6</sup>. Через три дня Оболенский был освобожден от обязанностей Комиссара-управляющего Госбанком и 5 января 1918 г. был назначен председателем ВСНХ.

Должность главного комиссара Государственного банка занял Г.Л. Пятаков. Он родился в 1890 г. в семье владельца сахарного завода в Киевской губернии, окончил реальное училище и три курса экономического отделения юридического факультета Петербургского университета. В 1910 г. вступил в РСДРП(б). Несколько раз подвергался арестам. Полтора года Пятаков провел в ссылке в Иркутской губернии, откуда бежал за границу. Принимал участие в Бернской конференции заграничных секций РСДРП. С 1915 г. вместе с Лениным редактировал журнал «Коммунист». После Февральской революции вернулся в Россию. Принял участие в подготовке революции на Украине, был председателем Киевского комитета РСДРП(б). В Петроград приехал после победы там вооруженного восстания. В качестве помощника Главного комиссара Госбанка с правами товарища управляющего был вместе с Оболенским направлен на подавление саботажа чиновников Государственного банка.

---

<sup>4</sup> Н. Осинский, dz. cyt.

<sup>5</sup> *История Министерства финансов России*, В 4 т. Т. II, Авторский коллектив, Москва 2002, s. 132.

<sup>6</sup> *Декреты Советской власти*, Москва 1957, Т.1, s. 230.

В период руководства Народным банком Пятаковым произошла конфискация акционерных капиталов бывших частных банков с аннулированием банковских акций. После подписания Брестского мирного договора, противником которого он был, Пятаков подписал приказ по Народному банку РСФСР о передаче своих полномочий помощнику Главного комиссара Спунде и выехал на Украину<sup>7</sup>. В октябре 1918 г. СНК назначил Пятакова главным комиссаром Народного банка РСФСР. Не проработав на посту руководителя банка и месяца, Пятаков снова выехал на Украину, а обязанности главного комиссара возложил на своего помощника Я.С. Ганецкого.

С марта по июнь 1918 г. обязанности главного комиссара Народного банка исполнял А.П. Спундэ. Он родился в 1892 г. в г. Венден в Латвии в семье рабочего-столяра. Окончил рижскую городскую торговую школу и частные вечерние общеобразовательные курсы. Трудовую деятельность начал в 1908 г. учеником торговой конторы в Риге, затем был управляющим книжным складом. В 1909 г. Спундэ стал членом Социал-демократической партии Латышского края. В 1914-1917 гг. работал конторщиком в Сибирской торговой компании и счетоводом в Минусинской конторе Русско-Азиатского банка. После Февральской революции активно включился в политическую деятельность. Во время октября 1917 г. Спундэ находился в Петрограде. Был членом бюро большевистской фракции II Всероссийского съезда Советов. В январе 1918 г. назначен комиссаром Государственного банка на правах товарища управляющего и введен в состав Наркомата финансов. Этот пост Спундэ занимал до июня 1918 г. В период руководства Госбанком Спундэ в Петрограде для разработки сложных технических вопросов, связанных со слиянием банков, реализацией их

---

<sup>7</sup> И.Н. Левичева, *Руководители Банка России (1860—2010 гг.)*, Деньги и кредит, 2010, № 6, s.19.

активов, организации кредитования и расчетов, в начале апреля 1918 г. при Народном банке была создана Комиссия специалистов-теоретиков и практиков банковского дела. В комиссии работало около 100 специалистов, в том числе бывшие члены советов и правлений, директора Государственного и коммерческого банков, а также обществ взаимного кредита<sup>8</sup>. Спундз выступал за создание нескольких банков по производственному и эмиссионному принципу<sup>9</sup>

С июня по октябрь 1918 г. главным комиссаром Народного банка РСФСР являлся Т.И. Попов. Он родился 14 февраля 1872 г. в городе Задонске в семье протоиерея, окончил в 1896 г. историко-филологический факультет Харьковского университета. В 1893 году вступил в РСДРП. Служил статистом в Костроме, занимался политической работой. В 1907 г. Попов переехал в Петербург, где занимался революционной деятельностью — исполнял обязанности секретаря Петербургского комитета РСДРП(б), был сотрудником газеты «Правда». В 1912—1913 гг. он работал в Торгово-промышленном банке в Петербурге, затем — в московском отделении этого банка. Попов был участником октябрьских событий в Москве в 1917 г. В ноябре 1917 г. стал главным комиссаром - управляющим Московской конторой Госбанка и членом финансово-контрольной комиссии Моссовета. В апреле 1918 г. Попов стал уполномоченным Совнаркома по сохранению золота и других ценностей Российской республики. В июне этого же года был назначен Главным комиссаром Народного банка РСФСР. Летом 1918 г. по указанию Ленина вывез остававшуюся в Особой кладовой Московской конторы часть золотого запаса банка в Казань. Когда в ходе боев с колчаковскими войсками Красная армия сдала Казань, Попов, отвечавший за золотой запас и не сумевший его сохранить, в октябре

---

<sup>8</sup> *История Банка России*, dz. cyt., s. 63.

<sup>9</sup> Е.Н. Соколов, *Финансовая политика Советской власти (октябрь 1917-август 1918 гг.)*, Рязань 2008, s. 90.



1918 г. был понижен в должности и назначен заместителем Главного комиссара Народного банка РСФСР<sup>10</sup>. Исполняющим обязанности главного комиссара Народного банка РСФСР в ноябре 1918 г. — январе 1920 г. был Я.С. Ганецкий (Фюстенберг). Он родился в 1879 г. в Варшаве в семье промышленника. Два семестра учился на естественном факультете Берлинского университета, затем в университетах Гельдейберга и Цюриха. В 1896 г. вступил в ряды Социал-демократии Королевства Польского. В 1901 г. Ганецкий выехал в Германию. До февраля 1917 г. он жил в основном за границей. В 1917 г. член Заграничного бюро ЦК РСДРП(б). В декабре 1917 г. Ганецкий был назначен помощником главного комиссара Государственного банка. В октябре 1918 г. был утвержден товарищем (заместителем) главного комиссара Народного банка РСФСР, а в ноябре стал временно исполняющим обязанности комиссара.

В октябре—декабре 1918 г. были изданы постановления о ликвидации обществ взаимного кредита, городских общественных банков, частных земельных банков с аннулированием их акций, вкладных листов и облигаций. В апреле—мае 1919 г. вышли постановления о слиянии сберегательных касс с Народным банком Российской Республики, о ликвидации иностранных банков, о ликвидации городских и губернских кредитных (ипотечных) обществ. Уже в 1920 г. Народный банк РСФСР прекратил кредитовать рабочих и служащих. В итоге банковские функции Народного банка РСФСР были сведены к минимуму. Он превратился в единый расчетно-кассовый орган РСФСР, перестав быть банком. Натурализация хозяйственных отношений, внедрение безденежных расчетов между государственными предприятиями и учреждениями, а также обесценение денег привели к значительному сокращению и упрощению функций финансовой системы. В этих условиях функционирование Народного банка

---

<sup>10</sup> И.Н. Левичева, dz. cyt, s. 20.

РСФСР, который обслуживал в основном бюджетные операции, было сочтено нецелесообразным, и 19 января 1920 г. он был упразднен.

Переход к новой экономической политике в марте 1921 г. потребовал для своей реализации адекватной финансовой политики, считавшейся с объективными законами товарно-денежного обращения<sup>11</sup>. Одним из направлений этой политики стало восстановление деятельности Государственного банка в октябре 1921 г. Руководить работой Госбанка РСФСР с июля 1923 г. — Госбанка СССР) был поставлен А.Л. Шейнман. Он родился в 1886 г. в Польше в семье купца. Получил среднее специальное образование, окончив коммерческое училище по специальности счетовод. В 1903 году вступил в РСДРП. До Февральской революции в течение нескольких лет служил в армии, затем работал конторщиком и вел партийную работу. После Февральской революции Шейнман был избран председателем городского Совета Гельсингфорса. С июля 1918 г. — финансовый атташе советского правительства в Стокгольме. Занимался коммерческими переводами в Советскую Россию и из неё. Для этого вместе с Улафом Ашбергом, шведским банкиром, симпатизировавшим социалистам, создал банк. В 1919 г. был назначен членом коллегии Наркомата продовольствия РСФСР, а спустя год — заместителем наркома торговли и промышленности. В июне 1920 г. утвержден членом коллегии Наркомата внешней торговли.

4 октября 1921 г. на заседании СНК был принят Декрет об учреждении Государственного банка РСФСР, 7 октября 1921 г. этот декрет утвердила IV сессия ВЦИК. Спустя шесть дней А. Л. Шейнман был назначен Председателем Правления Госбанка РСФСР. В 1922 г. Госбанк по инициативе Шейнмана выпустил новые банковские билеты — червонцы. Заслуга

---

<sup>11</sup> А.С. Соколов, *Финансовая политика Советского государства. 1921-1929 гг.*, Москва 2005, s. 69.

Шейнмана состоит в том, что он привлек для Работы в Госбанк ведущих специалистов в области финансов: Н.Н. Кутлера, В.В. Тарновского, А.А. Мануйлова и многих других. Их подписи, а также подпись Шейнмана, как Председателя Правления Госбанка, стоят на каждом советском червонце. Не сработавшись с Наркомом финансов Г.Я. Сокольниковым в 1924 г. Шейнман подал заявление об отставке, высказывая пожелание быть назначенным по ведомству иностранных дел или на партийную работу»<sup>12</sup>.

С 1924 по 1926 гг. исполняющим обязанности Председателя Правления Госбанка СССР являлся Н.Г. Туманов. Он родился в 1887 г. в г. Острове Псковской области. После окончания четырех классов городского училища работал в частных фирмах и банковских учреждениях родного города и в Санкт-Петербурге, где окончил общеобразовательные курсы Чернышева. Во время Первой мировой войны служил санитаром в военном госпитале. После Февральской революции вступил в РСДРП(б). В декабре 1917 г. Н.Г. Туманов поступил на службу в Государственный банк. В январе 1918 г. назначен управляющим одного из отделений банка в Петрограде. В 1918-1919 гг. возглавлял Народный банк Северной области, а в 1920 г. был назначен уполномоченным Наркомата финансов РСФСР на Украине.

В октябре 1921 г. переведен в Москву и назначен членом Правления Госбанка РСФСР. Оставаясь членом Правления Государственного банка РСФСР, Н.Г. Туманов в 1922-1923 гг. одновременно являлся наркомом финансов Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики. Летом 1923 г. он возвратился в Москву и в качестве члена Правления Государственного банка СССР и члена коллегии Наркомфина СССР активно включился в проведение денежной реформы. В январе 1926 г. Туманов был освобожден от должности исполняющего обязанности Предсе-

---

<sup>12</sup> В.Л. Генис, *Неверные слуги режима: первые советские невозвращенцы (1920-1933). Опыт документального исследования в 2-х книгах, Книга 1, Москва 2009, s. 580.*

дателя Правления Госбанка СССР. С 1926 по 1929 гг. должность Председателя Правления Госбанка СССР вновь занимал Шейнман.

Формирование системы органов управления советского государства, начавшееся в октябре 1917 г. к концу 1920-х гг. получило известную стабильность. Важнейшим условием проведения правящей партии курса на строительство социализма было наличие у нее управленческих «командных» кадров, в том числе в Государственном банке, идеологически и материально заинтересованных в существовании монополии большевистской партии.

#### REFERENCES - BIBLIOGRAFIA

- Byelousov P.A., *Ekonomicheskaya istoriya Rossii: XX vek*, Moskva 1999.
- Genis V.L., *Nevernyye stugi rezhima: pervye sovetskiye nevozvrashchentsy (1920-1933). Opyt dokumental'nogo issledovaniya v 2-kh knigakh*, Kn. 1, Moskva 2009.
- Dekrety sovetskoy vlasti*, T.1, Moskva 1957.
- Istoriya Banka Rossii. 1860—2010: v 2 t.*, T.2, Moskva 2010.
- Istoriya Ministerstva finansov Rossii*, V 4 т. Т. II, Avtorskiy kollektiv, Moskva 2002.
- Levicheva I.N., *Rukovoditeli Banka Rossii (1860—2010 gg.)*, *Den'gi i kredit*, 2010, № 6.
- Osinskiy N., *Kak my obladeli Gosudartvennym Bankom*, „*Ekonomicheskaya zhizn'*“, 1918, 6 noyabr'.
- Sokolov Ye.N., *Finansovaya polityka Sovetskoy vlasti (oktyabr 1917- avgust 1918 gg.)*, Ryazan' 2008.
- Sokolov A.S., *Finansovaya polityka Sovetskogo gosudarstva. 1921-1929 gg.*, Moskva 2005.